

鄂尔多斯空港物流园区 “十四五”发展规划

鄂尔多斯空港物流园区管理委员会

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标目标之后,乘势而上全面开启建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是鄂尔多斯空港物流园区(以下简称“园区”)加快开放创新发展、全面推进产业集聚至关重要的五年。本规划是园区未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领,是管委会履行经济发展、社会管理和公共服务职责的重要依据,对于园区推动高质量发展具有十分重要的意义。

本规划依据《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《鄂尔多斯空港物流园区产业发展规划》及鄂尔多斯市相关“十四五”专项规划等文件编制。

目 录

第一章 发展基础和环境	1
第一节 发展基础.....	1
一、经济实力稳步提升	1
二、产业培育初见成效	2
三、对外开放成效显著	3
四、城市功能日趋完善	3
五、园区治理扎实有效	4
六、党的建设全面加强	5
第二节 发展环境.....	5
一、国际环境发生新变化	6
二、国内发展进入新时代	7
三、区域协同成为新引擎	7
四、园区发展进入新阶段	8
第二章 发展要求和目标	10
第一节 指导思想	10
第二节 发展原则	10
一、坚持绿色发展.....	10
二、坚持创新发展.....	11
三、坚持协同发展.....	11

四、坚持集聚发展·····	11
第三节 发展目标·····	11
一、战略目标·····	12
二、发展目标与中长期愿景·····	13
第三章 发展方向与任务·····	15
第一节 培育产业发展动能·····	15
一、聚焦发展现代物流产业·····	16
二、稳步发展航空服务产业·····	21
三、加快发展保税加工产业·····	24
四、联动发展衍生关联产业·····	29
第二节 切实优化营商环境·····	33
一、营造便捷高效政务环境·····	33
二、营造公平竞争市场环境·····	34
三、营造诚信守法法治环境·····	34
四、营造亲清政商社会环境·····	35
第三节 全力推进招商引资·····	35
一、推进精准招商·····	36
二、创新招商模式·····	37
三、强化招商队伍·····	38
第四节 完善基础设施建设·····	39
一、优化完善传统基础设施建设·····	39
二、加快推进新型基础设施建设·····	39

三、系统推进生产生活配套项目建设·····	40
第五节 推进民生事业发展·····	40
一、推动形成绿色生活方式·····	41
二、完善园区优质教育设施·····	41
三、提高医疗卫生服务水平·····	41
四、实施就业优先发展战略·····	42
五、优化完善社会保障体系·····	42
第四章 发展保障和举措·····	43
第一节 努力提升治理能效·····	43
一、加强党集中统一领导·····	43
二、共建党群联动新格局·····	43
三、构建园区治理新方式·····	44
四、搭建管理服务新体系·····	44
第二节 不断完善政策供给·····	44
一、完善产业扶持政策·····	44
二、完善人才引进政策·····	45
三、完善科技创新政策·····	46
第三节 着力夯实资金支撑·····	46
一、争取专项支持·····	46
二、扩大财政投入·····	47
三、吸引民间投资·····	47
四、创新融资模式·····	47

第四节 建立健全评价机制	48
一、细化分解任务目标	48
二、推进规划信息公开	48
三、加强规划实施评估	48
四、做好落实督查考核	48
附件：规划依据	49

第一章 发展基础和环境

第一节 发展基础

“十三五”时期是园区夯实发展基础、培育发展动能、完善功能布局的重要时期。园区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实十九届二中、三中、四中和五中全会精神,全面落实习近平总书记视察内蒙古时的讲话精神,在解放思想中统一思想,在集智聚力中实干兴园,全面践行新发展理念,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险和保稳定等各项工作,深化改革开放,聚焦主导产业,坚持精准发力,深入推进产业体系现代化、经济开放实体化、平台开放国际化园区。在经济社会各项事业取得了长足的发展,为园区“十四五”发展奠定了坚实的基础。

一、经济实力稳步提升

“十三五”时期,园区坚持稳中求进、主动作为的思路,积极推进重大项目建设,稳步落实固定资产投资,经济发展继续呈现稳步提升的良好态势。**重大项目取得成效**,建立“五个一”项目推进工作机制,大数据中心、综合保税区、内陆港、创新创业基地、祥嘉养老等项目建成并投入使用,推动 60 个重大项目落地园区。促进有效投资持续增长,奠定园区产业发展基础,有效培育市场主体。**经济基础不断夯实**,园区累计新增市场主体 441 家,完成固定资产投资 43.8 亿元、工业产值 4.27 亿元、销售收入 127.7 亿元,实现税

收收入 9.09 亿元、一般公共预算收入 5.49 亿元。园区的主要经济指标稳中有增,整体呈现良好态势。

二、产业培育初见成效

“十三五”时期,园区坚持完善产业布局,培育产业发展动能,提升企业发展活力,产业功能布局体系日益完善。**明确产业发展定位**,科学编制《空港物流园区产业发展规划》,确立“轻资产、外向型、高科技、新体制”发展定位和“3+4+N”产业发展体系。**深入优化营商环境**。园区深入推进“放管服”改革,成立投资促进与企业服务中心,实行“一窗受理,集成落实”受办分离服务模式,建立“首问负责制”、“限时办结制”等服务工作制度;推动市人民政府为园区出台了《关于加快发展空港经济支持空港物流园区发展的指导意见》和《关于综合保税区产业发展若干政策》,研究出台较为完善的“2+6”产业扶持政策体系。在不同层面对入园企业和项目给予支持,在园区形成政策洼地和良好诚信服务环境。**提升招商引资水平**。园区探索建立“3451”招商工作法、组建专业招商公司,创新方法、锻造专业招商队伍,构建招大引强、全员招商的格局,先后在北京、上海、深圳及呼和浩特等京津冀、长三角、珠三角先进地区举办专题招商会和网络招商会,多措并举推进招商引资。五年来,园区累计签约引进现代物流、航空、综合保税、大数据、先进制造等各类新增市场主体,重点产业发展实现了“从无到有”的突破,基本形成“企业主体集聚、营商环境优化、招商能级提升”的发展态势。“十三五”期间,园区累计签约引入各类产业项目 243 个,签约资金

679.54 亿元；转化落地项目 56 个，落地资金 27.19 亿元。

三、对外开放成效显著

“十三五”时期，园区主动融入“一带一路”、中俄蒙经济走廊建设，外向型经济“从无到有”，为全市的对外开放奠定了坚实基础。**口岸开放迈上新台阶。**2016 年底，鄂尔多斯航空口岸正式对外开放，成为自治区第四家、国家“十三五”时期第一个开放的国际航空口岸；2019 年 11 月 20 日，鄂尔多斯航空口岸获国家海关总署批复建设冰鲜水产品指定监管场地（冰鲜水产品指定口岸）。**综合保税引领新发展。**2017 年 2 月 14 日，鄂尔多斯综合保税区获国务院批复设立；2018 年 4 月 2 日综保区正式开工建设，累计完成投资 2.2 亿元，圆满完成一期项目建设；并于 2019 年 3 月 28 日如期实现封关运营；成为呼包鄂及乌兰察布首家综合保税区，助推我市构筑全区对外开放新高地和发展外向型经济集聚区。自成立以来，鄂尔多斯综合保税区累计签约项目 57 个、签约资金 148 亿元，入区注册企业 48 家，累计实现进出口贸易额 6000 多万元。**跨境贸易实现新突破。**建成空港跨境商品营销中心，销售来自 30 多个国家 8000 余种进口商品，累计实现销售收入 1300 余万元。启动建设跨境电商仓储监管平台，促进我市跨境电商产业发展。

四、城市功能日趋完善

“十三五”时期，园区着眼于群众生活所盼、产业发展所需，不断完善城市功能，发展现代化园区。**基础设施不断完善**，进一步完善基础配套和社会配套，水、电、路、气、讯等基础要素高效供应，城

市综合承载力不断增强。**生态环境持续优化**,园区投资近 8000 万元,新增城市绿地 14 公顷,建成 3 个城市休闲公园,形成圈层式公园的主体布局,园区绿化率达到 31%。**公共服务大幅提升**,推动幼儿园、小学、中学全日制义务教育学校实现一体化,鄂尔多斯第二人民医院作为三甲医院全面开展综合治疗和疾病防控,居住小区实行社区统一服务管理,园区电信、银行、邮政、酒店等生活娱乐配套设施正常运营,空港巴士开通后可抵达城市核心区。企业家、居民群众在园区的归属感、获得感、幸福感进一步增强,为推动产城融合打下坚实基础。

五、园区治理扎实有效

“十三五”时期,园区聚焦综合治理,运营管理质效并提。**风险防范能力不断增强**。强化债务化解责任落实,通过预算资金安排、处置国有资产收益、统筹国企运营资金等多种方式筹集资金,累计化解政府性债务 10 亿元,高质量完成既定化债任务,有效防控金融风险。**治理体制机制趋于完善**。坚持政企分开、政资分开,坚持“专业的公司做专业的事”,先后成立 7 家国有直属企业,打造功能型、实体化、自主经营、自负盈亏的独立市场主体,国有资本投资、运营公司功能作用有效发挥,园区活力加速释放。多举措探索人才流动渠道,从公益性岗位职工和直属国有企业职工选聘 25 人,累计选派 10 人到园区企业挂职锻炼,有效激发职工干事创业热情。**精细管理服务成绩凸显**。精细化管理贯穿园区规划、开发、建设、运营全过程,以绣花功夫开展园林景观提升工程,精准推进市

政基础设施建设与改造,园区精细化品质化管理水平明显提升,大美空港成为营商环境崭新名片。

六、党的建设全面加强

“十三五”时期,全面落实新时代党的建设总要求,始终将全面从严治党主体责任扛在肩上。**坚持党的政治建设为统领。**扎实推进“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导党员干部进一步树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。**牢牢把握意识形态工作领导权和话语权。**率先开展“解放思想,转型开放”学习实践活动和高质量发展主题读书会,广泛凝聚发展共识,干部理论武装走深走实。**不断增强组织能力。**开展支部规范化达标创建和“服务型、效能型”机关创建活动,完善“挂图作战”“一线工作”“双周调度”等工作机制,上下贯通、执行有力的严密组织体系全面构建,组织基础更加牢固。**深入推进党风廉政建设。**坚持抓早抓小,作风建设成果得到干部群众高度认可;建立健全促进园区干部担当作为的激励约束机制和容错纠错机制,营造风清气正的政治生态,园区获得鄂尔多斯市“部门创新进步奖”、年度“五位一体”综合考核工作优秀奖、2020 年度全国优秀物流园区等荣誉称号。

第二节 发展环境

“十四五”时期,是园区全面深入推进创新发展的重要发展阶段。目前,新时代、新形势、新任务、新矛盾促使园区发展的机遇和挑战都发生了新的重大变化。作为内陆地区的现代服务业产业园

区,园区必须审时度势、运筹帷幄,正确认识国际国内宏观环境所发生的深刻变化,全面把握新产业、新服务、新模式带来的新机遇和新动能,在科学规划中引领未来发展。

一、国际环境发生新变化

放眼世界,疫情起伏反复,世界经济脆弱复苏,气候变化等挑战突出,地区热点复杂交织,全球进入新一轮动荡调整期。面对全人类共同挑战,中国高举人类命运共同体旗帜,为全球治理体系变革注入动力,指明方向。随着《区域全面经济伙伴关系协定》的正式生效,从完善涉外经贸法规制度体系,到全面实施外商投资法及配套法规,从推进实施跨境服务贸易负面清单到系列展会“矩阵”日益常态化,经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。随着“一带一路”成为造福世界的“富裕带”、惠及民生的“幸福路”,新冠疫情背景下全球供应链的活力持续保持,为世界人民带来更多实实在在的福祉。随着全球卫生治理体系的不断完善,中国“双碳”目标政策体系的出台落实,“格拉斯哥气候协议”的推动达成,绿色低碳转型的系统性工程进一步树立引领走绿色、低碳、可持续发展道路的信心。随着新一轮科技革命和产业变革的深入发展,信息技术、生物技术、制造技术方兴未艾,全球数字治理体系朝着更加公正合理方向迈进。在这种新的国际背景下,园区加速提升开放型经济和临空经济协同、物流经济与服务经济融合,发展前景广阔。

二、国内发展进入新时代

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。从畅通国民经济循环为主构建新发展格局到坚持创新驱动催生新发展动能，从加大深化改革力度激发新发展活力到以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，高质量发展带来的影响涉及政治、经济、文化、社会、生态文明各个领域，必将为园区在高质量发展过程中，高起点推动产业经济融合发展提供难得的机遇。

三、区域协同成为新引擎

新时期，中国区域经济发展新战略正在渐次铺开。随着《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》的出台，对新一轮西部大开发作出了新的目标定位，培育新动能和传统动能改造升级迈出更大步伐，建设特色优势现代产业体系的发展目标日渐清晰。随着《呼包鄂榆城市群发展规划》的批复，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，着力推进生态环境共建共保，着力构建开放合作新格局的转型思路日渐明确。鄂尔多斯市经过多年的发展已基本具备了良好的优势基础，随着“十四五”时期，鄂尔多斯市全力推进“以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子先行区”、“国家资源型城市转型升级示范市”、“黄河流域生态保护和高质量发展示范区”等建设，必将为园区主动融入区域协同发展，充分发挥

交通、区位等基础优势,实现高质量发展提供新引擎。

四、园区发展进入新阶段

“十三五”时期,园区在经济发展、产业培育、基础完善、对外开放、综合治理和党的建设等方面取得了长足的进步。在经济动力结构上,正处于投资导向和创新导向融合发展的关键阶段;在经济形态结构上,正处于以数字化为引领的现代服务业与先进制造业深度融合发展的关键阶段;在城市功能上,正处在以基础设施建设和产业功能服务体系融合发展的关键阶段;在发展实力结构上,正处于发展硬实力和软实力融合提升的关键阶段;在区域空间结构上,正处在临空区域和综合保税区域融合发展的关键阶段。同时,鄂尔多斯市委实施产业园区提质行动,进一步优化园区产业布局,深化“亩均效益”评价,建设智慧园区、循环经济园区,不断提升园区集约化、集群化、特色化、绿色化发展水平,培育打造总产值超 300 亿元园区,为园区发展提供了更足发展动能和活力。

在全面快速发展的基础上,园区也存在一些不容忽视的薄弱环节。在产业基础上,缺乏龙头企业的引领,小企业发展缓慢且后继乏力,区位特色明显的产业链、供应链尚未完全形成,园区体量较小,工业产值偏低。在产城融合上,城市的集聚吸附能力有待增强,宜居宜商宜业的配套服务尚有待完善,以产兴城、以产聚人的能级还有待提升。在营商环境上,服务企业效能有进一步提升,金融支持实体经济、支持创新创业的力度还不足,资本化运营亟待“破冰突围”。面对这些瓶颈和短板,必须审时度势,正视问题,找

准差距,加快培育发展新动能,找准发展新路径,提升发展新高度。

“十四五”期间,园区总体处在大有作为的战略机遇期,主动融入国家发展战略,积极融入区域发展全局,吸纳高端要素、强化核心功能、创新产业发展、夯实创新动能,努力实现新一轮发展的历史性飞跃。

第二章 发展要求和目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,立足内蒙古自治区加快建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”战略定位,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入和服务新发展格局。以高质量发展为主线,以改革创新为动力,以产业发展为目标,以招商引资为抓手,以优化营商环境为保障,聚焦产业兴园,加快建设临港经济、开放经济、服务经济体系,持续提升园区发展能级和城市核心功能,实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展,着力打造鄂尔多斯转型开放发展新高地。

第二节 发展原则

一、坚持绿色发展

贯彻落实绿色发展理念,坚持生态优先,立足鄂尔多斯空港物流园区现有发展基础和阶段,高起点、高标准、高质量、高效益推进绿色经济发展,加快构筑绿色经济体系。坚持节能减排,严格控制“两高”企业准入,提倡节约式经济发展方式,打造低碳园区。

二、坚持创新发展

充分认识到创新是引领发展的第一动力,是实现高质量发展的必由路径。破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱,构建支撑创新驱动发展的良好环境,认真落实“科技兴蒙行动”,围绕产业链部署创新链。鼓励企业在关键领域实现突破,发挥企业在创新要素集成、科技成果转化中的主力军作用。

三、坚持协同发展

树立系统思维,坚持更大范围、更宽领域、更深层次的协同合作。加快园区与机场协同融合发展,推动园区与全市其它园区协同联动发展,逐步融入呼包鄂及乌兰察布一体化发展格局,加强京津冀地区、长江经济带、粤港澳大湾区等区域产业分工协作,积极发展飞地经济。

四、坚持集聚发展

以物流服务要素为核心,围绕航空产业、综合保税产业、数字服务产业、医疗健康产业和文旅服务产业,实施一批建链、延链、补链项目,推进产业集聚。围绕关键链条环节,推动资源要素向龙头项目集聚,产生集群效应,带动产业集聚。重点扶持技术含量与附加值高、有市场潜力的名牌产品企业,创造区域品牌,引导产业集聚。

第三节 发展目标

进入新的历史阶段,园区立足更高视野实现新一轮发展,必须

把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,把“两个屏障”、“两个基地”和“一个桥头堡”战略定位贯穿全过程、全领域,按照打造鄂尔多斯转型开放重要支点的要求,科学确定园区发展目标。

一、战略目标

在新的战略背景下,顺应开放创新潮流,服务国家战略,科学把握国内国际双循环的大趋势、大格局、大方向,正确评估识别外部环境变化中所带来的发展机遇和面临的主要挑战,全面融入和服务全市“四个世界级产业”,以崭新的战略姿态,确立符合实际、体现园区特色的战略目标。

(一)国家空港型物流枢纽承接区

依托我市入选 2022 年国家物流枢纽建设名单契机,围绕供应链物流服务、区域分拨及配送组织、多式联运转运、国际物流服务等功能,充分发挥立体交通枢纽以及国际航空口岸和综合保税区对外开放优势,高效链接国内国际两个市场、两种资源,成为国家“双循环”重要联结点,积极构建空港型物流枢纽承接区。

(二)内蒙古自治区向北开放桥头堡重要支点

充分发挥国际航空口岸和综合保税区“窗口”、“平台”和“载体”作用,围绕“保税加工、保税物流、保税服务”三大方向和“加工制造、销售服务、物流分拨、研发设计、检测维修”五大中心,加快融入国家开放总体布局,积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊,逐步成为自治区向北开放的新平台和先导区。

（三）鄂尔多斯市“四个世界级产业”服务先行区

融入和服务国家重要能源和战略资源基地建设，围绕煤炭绿色清洁高效利用、煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展、新能源装备制造、羊绒振兴等领域产业链，构建供应链物流体系以及保税加工基地，促进供应链与产业链良性互动，全面提升“四个世界产业”发展能级水平。

（四）国际草原丝路商贸航空港

依托鄂尔多斯机场“干支通、全网联”航空运输服务网络建设，充分发挥机场基础设施和人流物流聚焦优势，加快完善园区商贸配套，整合放大跨境贸易、口岸联动、多式联运的叠加优势，构建以现代物流为主导、以航空服务和保税加工为辅助，若干关联产业为补充，以科创服务为支撑的临港经济区。

二、发展目标与中长期愿景

（一）近期目标（2021—2025）

“十四五”期间，聚焦高质量发展和开放合作，在集聚国内国际资源上实现新突破，在强化功能支撑上构建新格局，在提升城市能级上推动新发展，建设临港现代物流产业园，打造转型开放新支点。

综合实力大幅提升。到 2025 年，园区实现年产值不低于 300 亿元，经济实力进一步增强；一般公共预算收入当年突破 5 亿元，综合财力大幅提升；新增固定资产投资总量累计突破 60 亿元，鄂尔多斯综保区年进出口额突破 100 亿元，发展基础进一步夯实；常住人口达 2 万人，社会民生进一步改善。

经济活力不断释放。到 2025 年,园区累计新增市场主体不低于 1000 家,总量达到 1500 家以上;高新技术企业达到 15 家;新增签约项目不低于 300 个,新增签约资金不低于 500 亿元;规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重达到 1%。

产业结构逐步优化。到 2025 年,园区年产值不低于 300 亿元(高新技术产值不低于 5 亿元),其中航空产业年产值不低于 10 亿元,保税加工年产值业不低于 60 亿元,现代物流及其上下游关联产业年产值不低于 230 亿元。

生态环境优美和谐。到 2025 年,园区生产和生活方式的绿色低碳水平实现有效提升。园区绿化率达到 35%以上,能源资源利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量控制在全市最低水平,主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

(二)中长期愿景(2026—2035)

到 2035 年,园区全面建成国家生产服务型物流枢纽承接区、内蒙古自治区向北开放桥头堡重要支点、鄂尔多斯市“四个世界级产业”服务先行区、国际草原丝路商贸航空港。以数字化为引领的现代服务业与先进制造业深度融合,创新创业成为常态,基础设施服务和产业功能服务体系高度契合;区位优势 and 空港优势的融合恰到好处,发展能级显著提升;园区综合实力、发展活力和国际竞争力显著增强;主要发展指标全面达到国内先进水平,建成鄂尔多斯现代化强市的新“名片”。

第三章 发展方向与任务

第一节 培育产业发展动能

“十四五”期间，园区按照全市“走好新路子、建设先行区”和“绿色转型、创新开放”总要求，立足已有产业基础，坚持“先筑点再筑链、先集散再集聚”发展思路，围绕现代物流，充分发挥航空和保税功能，逐步发展上下游链条产业，全力构筑以现代物流为主导产业，以航空服务和保税加工为特色产业，以研发设计、加工生产、总部商贸、文旅养生为衍生关联产业的“1+2+4”产业发展体系，重点构建 11 条产业链，集中建设 2 个基地和 7 园 1 区，逐步形成以产业链招商为抓手、以产业园建设为载体的产业发展动能。

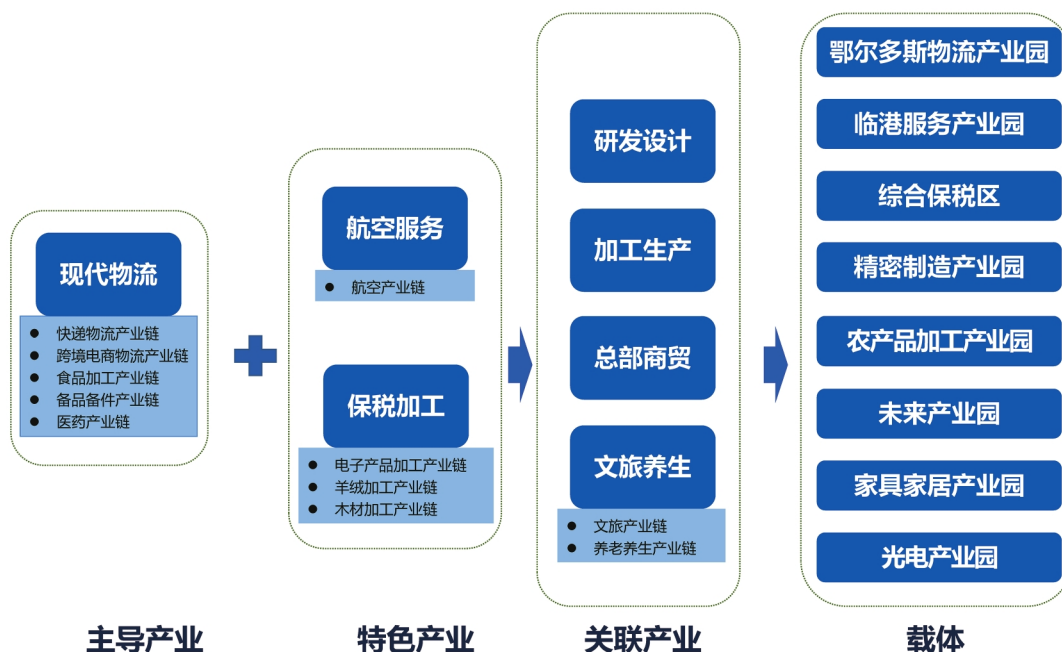


图 1：“十四五”时期园区产业发展体系图

一、聚焦发展现代物流产业

(一)发展思路

充分发挥区位优势,按照现代物流体系要求,践行“高端化、智能化、绿色化”发展理念,以现代物流基础设施建设和智慧物流系统为支撑,聚焦生活性物流和生产性物流两大方向,重点发展以快递物流、跨境电商物流、冷链物流为主的配送物流;以备品备件物流、医药物流为主的仓储物流,系统构建临港现代物流综合发展体系。发挥机场国内和国际航空运输通达性及高效便捷的特点,利用机场冰鲜口岸的作用,结合“干支通,全网联”试点与实施,引入基地航空公司,推动航空运输企业开设分子公司,织密航线网络,保障现代物流产业的发展。

(二)重点任务

1. 做大快递物流。“十四五”期间,依托鄂尔多斯国际机场“干直通、全网通”航空服务网络、综保区跨境电商公共保税功能以及直达核心区交通网络,引入快递物流龙头企业建设智能转运中心、智能云仓、区域配送中心,重点发展**①日化品快递②电子产品快递③高端消费品快递**,大力发展“当日达”、“闪电送”等新型物流配送模式,构建联动全市、辐射西北、面向全球的快递物流中转区。

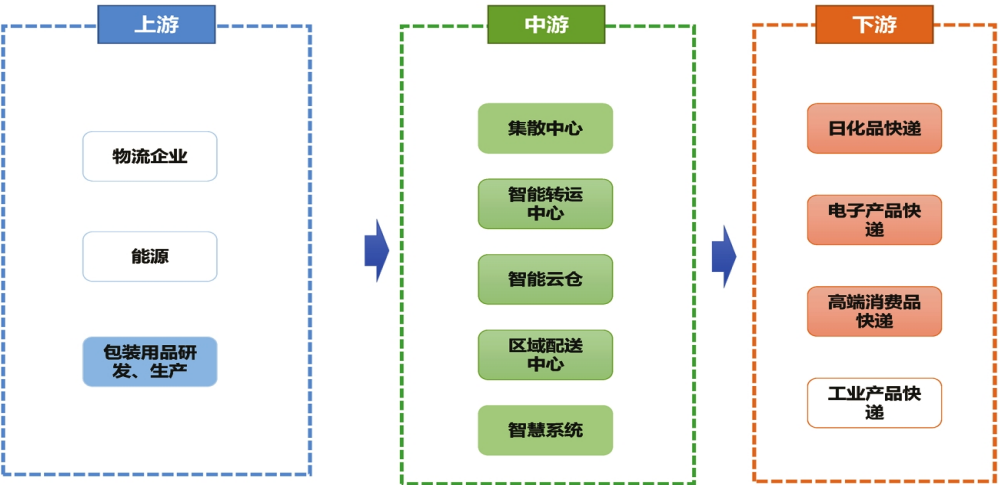


图 2:快递物流产业链(深色为重点发展环节)

(1)发展日化品快递。依托园区城郊仓设施设备,围绕全市大型商超仓储配送需求,引入国内知名物流公司,构建全市日化品供给体系。

(2)发展电子产品快递。依托园区智能快递转运中心设施设备,围绕华为、三星、小米、OPPO 等知名厂商区域仓储配送需求,引入国内知名物流公司,构建全市电子产品供给体系。

(3)发展高端消费品快递。依托园区跨境直营中心以及跨境公共保税仓设施设备,引入国内知名物流公司,构建全市高端消费品供给体系。

2. 做实跨境电商物流。“十四五”期间,依托鄂尔多斯综合保税区跨境电商监管设施设备,加快建设保税仓储中心和智能快递转运中心,完善 1210、9610、9710、9810 等全业态跨境电商监管功能,引入企业开展以保税备货、展览展示、商品溯源等为特色的跨境电商物流业务,打造西北地区跨境电商示范区。

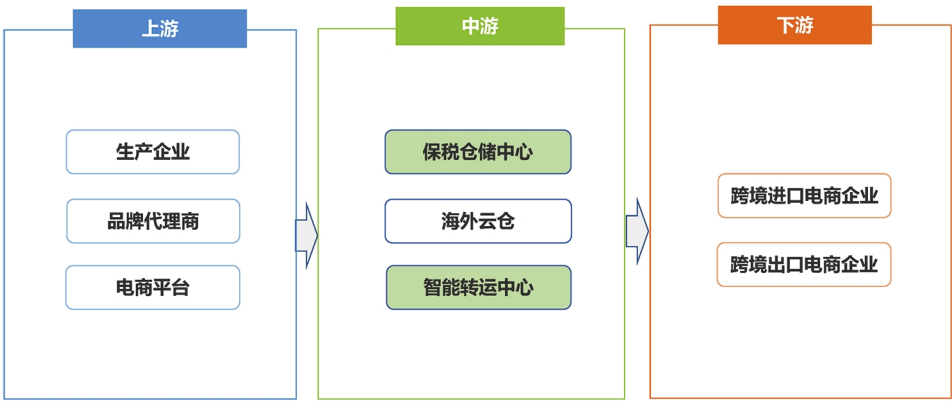


图 3:跨境电商物流产业链(深色为重点发展环节)

3. 做精冷链物流。“十四五”期间,依托便利航空运输条件以及进境水果、食用水生动物和进口冰鲜水产品指定口岸功能,引入国内知名冷链运营企业建设冷链设施,重点发展**①肉食冷链②生鲜冷链③半成品食物冷链**,满足当地丰富的肉类、蔬菜、水果等特色产品仓储物流以及生鲜、半成品食物消费需求,打造集仓储、配送、加工生产为一体的冷链物流集聚区。

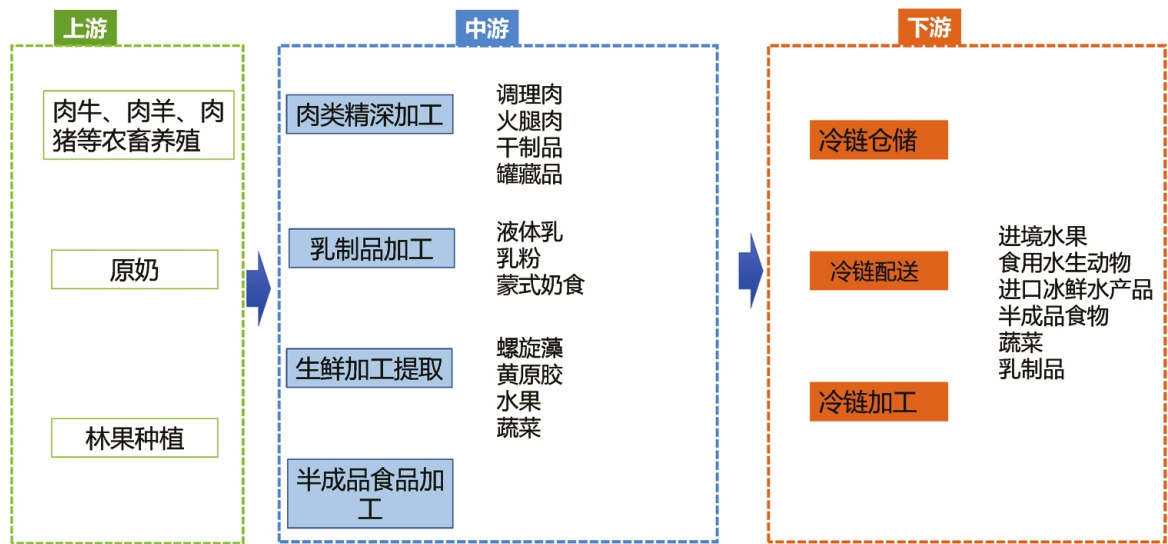


图 4: 冷链物流产业链 (深色为重点发展环节)

(1) 发展肉食冷链。在大力发展已落地建设的亿源、远能肉食冷链项目基础上,充分利用鄂尔多斯国际机场冷库设施,通过“短途物流+航空物流+冷链直发”相结合方式,实现全市肉类产品“走出去”、外地冷冻食品“引进来”的双向冷链物流集散功能。

(2) 发展生鲜冷链。依托园区恒温恒湿智能仓储库设施设备,围绕全市水果、蔬菜、海鲜、乳制品等生鲜产品消费需求,引入龙头

企业,打造全市生鲜供应基地。

(3)发展半成品食物冷链。依托园区冷藏基础设施,围绕当地工矿企业、核心区餐饮中央厨房需求,引入龙头企业,打造全市半成品食物供应基地。

4. 做强备品备件物流。“十四五”期间,依托国家重要能源和战略资源基地定位,围绕全市矿山、新能源、煤化工、汽车等领域产业基础,引入国内知名的供应链运营管理企业,重点发展①煤电煤机设备配套部件物流②新能源装备组件物流③汽车制造零部件物流④应急物资物流⑤劳保用品物流,打造全市备品备件集散中心。

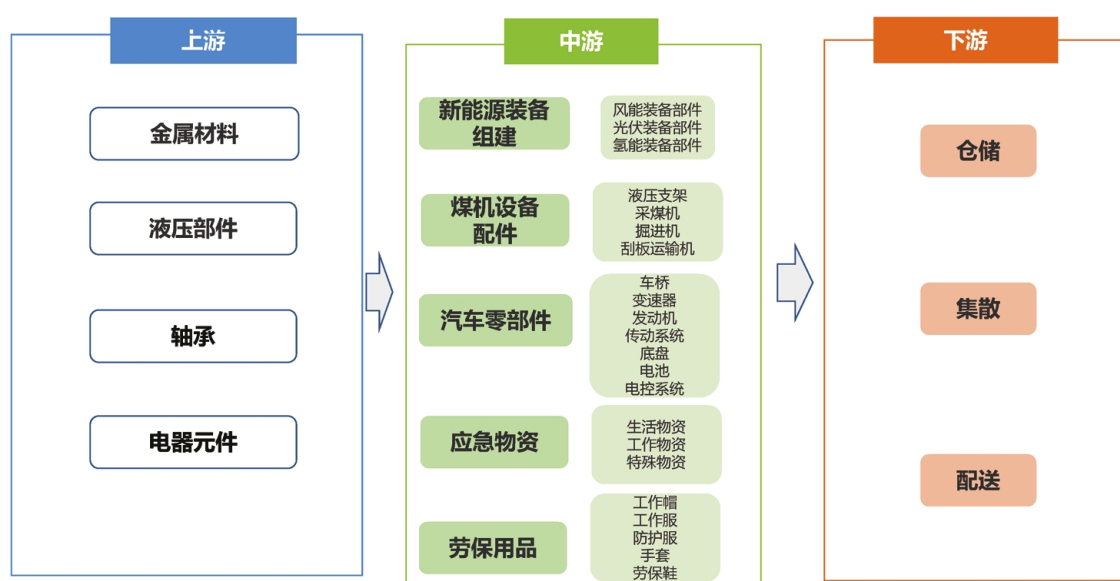


图 5:备品备件产业链(深色为重点发展环节)

(1)发展煤电煤机设备配套部件物流。依托全市煤炭、天然气资源优势,围绕煤矿采掘和选洗、天然气管输等设备部件需求,引入国内知名煤电、煤机、管输设备供应链企业,打造区域性煤电、煤

机、管输设备配套部件配送中心。

(2)发展新能源装备组件物流。依托全市打造新能源产业集群发展契机,围绕正在建设的氢能、风能、光伏、储能等重大项目,引入国内知名新能源设备供应链企业,打造全市新能源装备组件集散中心。

(3)发展汽车制造零部件物流。依托全市汽车制造产业基础,围绕已建成运营的奇瑞乘用车、蒙凯重卡、上汽红岩氢能重卡等汽车制造项目,引入国内知名汽车制造供应链企业,打造全市车辆零配件配送中心。

(4)发展应急物资物流。依托全市应急物资储备库建设契机,围绕全市医疗防护、救援抢险等应急物资仓储配送需求,引入国内知名应急物资供应链企业,打造区域性应急物资仓储基地。

(5)发展劳保用品物流。依托全市工矿企业规模,围绕工作帽、工作服、防护服、手套、劳保鞋等劳保用品仓储配送需求,引入国内知名劳保用品供应链企业,打造区域性劳保用品仓储配送基地。

5. 做优医药物流。“十四五”期间,依托华润医药、上药等大型医药企业入驻园区开展医药仓储配送的有利契机,重点发展**①药品物流②药剂物流③医疗器械物流**,打造医药仓储配送中心。

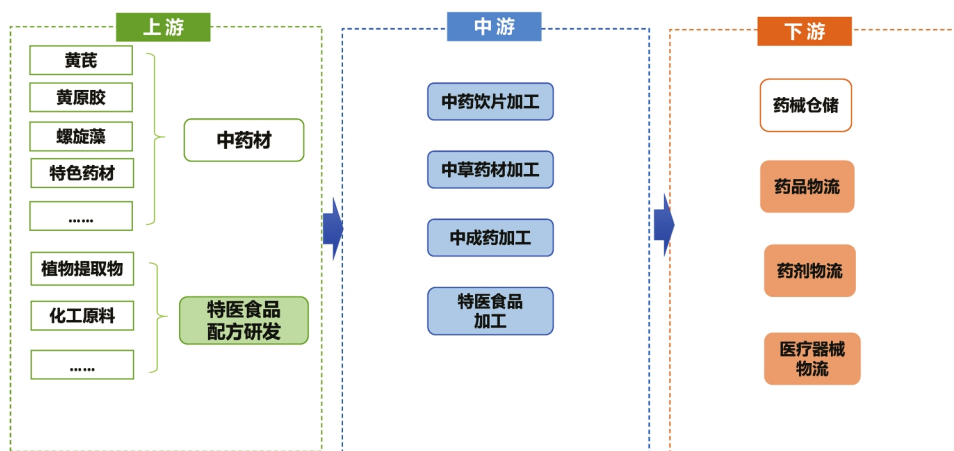


图 6:医药产业链(深色为重点发展环节)

二、稳步发展航空服务产业

(一)发展思路

充分利用鄂尔多斯市良好的空域条件,以鄂尔多斯国际机场为载体、以园区完善的公共服务为配套、以机场集团与商飞集团深度合作为基础,按照运输航空和通用航空“两翼齐飞”协调发展战略,践行“差异化、特色化”发展理念,重点发展交付中心、试飞中心、维修中心、培训中心,“以点带面”拓展航空服务链条,初步构建形成四位一体的航空服务体系。

(二)重点任务

1. 推进维修中心落地。依托机场集团与天骄航空公司战略合作基础,围绕 ARJ21 飞机和 C919 飞机维修业务,积极拓展第三方维修业务,重点发展①机体与部附件维修②飞机改装与再制造,打造区域性航空维修基地。

(1)发展机体与部附件维修。依托天骄航空公司机体定检维

修业务,引入具备深度维修能力企业,增设部附件检测维修、喷漆和改装维修机库,开展复合材料、机载设备、起落架、航电系统等部附件深度维修业务和无损检测、金属结构修理等高级别特种作业服务。

(2)发展飞机改装和再制造。依托航空公司提升飞机性能和改善飞机经济性的市场需求,逐步开展客舱、机载娱乐系统、结构改装等多种类别的飞机加改装业务。围绕飞机“再循环”高端产业体系以及金属和碳纤维等高价值航空材料市场利用前景,引进具有飞机整机拆解和改装资质企业,拓展飞机零部件维修再制造业务。

2. 推进培训中心落地。依托天骄航空培训基地以及机场跑道和飞行区优势,围绕理论学习、模拟飞行和飞行训练,重点发展**①航空飞行培训②航空职业培训③航空科普研学**,构建模拟机训练和本场训练相结合的航空教育培训体系。

(1)发展航空飞行培训。依托鄂尔多斯机场良好基础设施,引进具有固定翼和直升机飞行执照培训的企业和机构,重点面向航空企业、航空爱好者、精英团体及私人飞机拥有者,开设私、商照固定翼和直升机飞行员培训,打造西北地区飞行员驾照培训基地。依托良好空域条件,引入无人机专业培训机构,开展无人机快递、无人机植保、空中资源勘查、城市巡查、无人机搜救、高级航拍等无人机操纵技能培训,打造全国重要无人机专业人员输送基地。

(2)发展航空职业培训。依托天骄航空培训基地,积极与东航、北航、中国民航大学等机构和企业合作,开展航空乘务、机务维修、飞行签派、机场运行管理、航务服务等实用技能职业培训,结合

航空培训,探讨建设航空主题公园,推动航空科普与航空文化建设,打造西北地区航空实用技能人才实训基地。

(3)发展航空科普研学。依托机场民航教育科普基地,围绕航空航天、武器装备、军事历史等内容,建设具有航空科普教育和国防教育特色的航空科普研学教育基地。

3. 推进交付中心落地。依托我国航空制造业水平不断提高、国产飞机的交付能力逐步提升的发展环境,围绕我市良好的空域优势和硬件资源,积极主动加强与中国商飞等国内知名飞机制造企业合作,加快推进中国商飞等飞机制造企业在在我市设立北方地区的交付中心。

4. 推进试飞中心落地。依托我国国产飞机型号不断增加、中大型工业级无人机制造水平逐步提高的发展环境,围绕飞机验证飞行、无人机试验飞行,积极主动加强与飞机制造企业和无人机制造企业合作,加快推进相关研发制造企业在在我市设立试飞中心,拓展展会赛事落地。

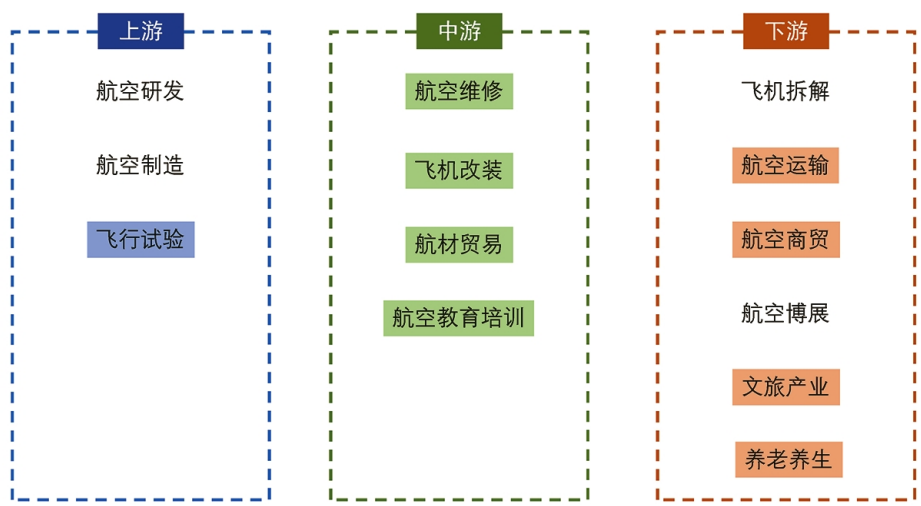
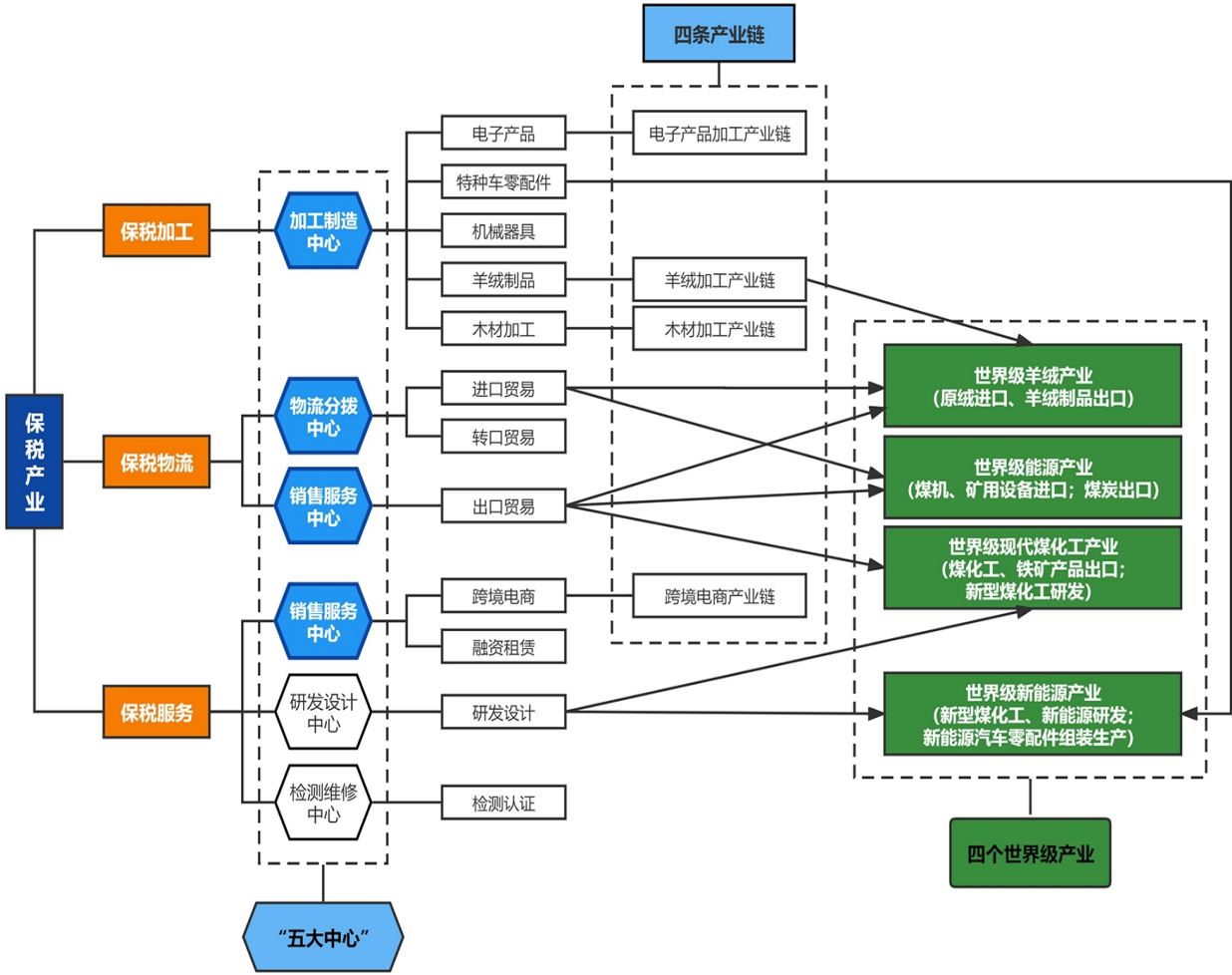


图 7:航空产业链(深色为重点发展环节)

三、加快发展保税加工产业

(一)发展思路

充分发挥国家支持综保区高质量发展政策红利,抢抓中蒙俄经济走廊、国家新一轮西部大开发等重大战略机遇,依托向北开放优势以及我国向北贸易产品结构,重点发展①电子产品②特种车零配件③机械器具④羊绒等生产、加工、组装产业⑤木材加工产业。 ,逐步形成产品配件和工艺配套的完整供应链。



(二)重点任务

1. 承接东南沿海加工制造梯度转移,发展电子产品加工产业链。近期依托韩仁电子、东旺电子、京东方等电子产品加工企业,加快发展芯片加密模块 SMT 贴片、电子元器件、硅半导体材料、主动式有机发光二极管等加工产业,推进液晶显示、通讯电子、汽车电子等配件的制造加工。中期集中优势力量,发展封装技术,鼓励封装企业向产业链的设计环节延伸,增强设备和材料环节配套能力。远期着重发展全自动化装配加工,积极引入特种装备及零配件配套,支持加大涂布机、划片机、芯片互连缝合机、芯片先进封装线、上芯机等高端设备的引入。到“十四五”末,区内电子产品加工落地项目不低于 5 个,完成年进出口贸易额 60 亿元。

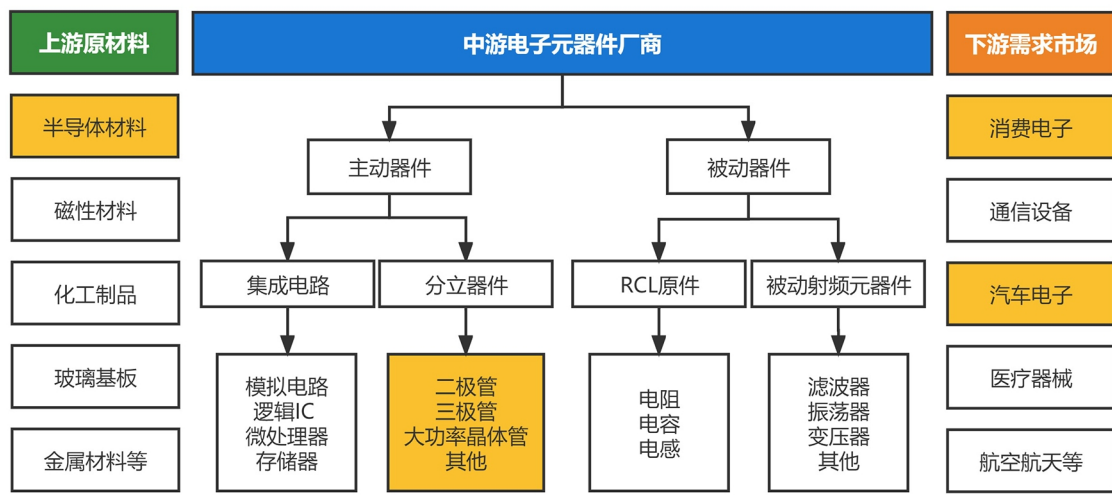


图 9:电子产品加工产业链(深色为重点发展环节)

2. 融入和服务我市世界级新能源产业,发展特种车零配件加工组装产业链。近期依托蒙凯汽车、恒泰汽车、上汽红岩、奇瑞汽

车等企业的带动作用,在区内开展整车及半挂车、新能源车、汽车、特种汽车零配件组装生产业务,包括车辆照明、电气仪表系统等零部件。中期集中优势力量,依托奇瑞汽车的龙头力量发展整车组装、汽车制造、汽车改装等衍伸业务,结合风光氢储项目推动氢能重卡产业链逐步落地。远期逐步增长核心技术能力,促进生产工艺改进,逐步完善汽车保税维修全产业链。到“十四五”末,区内特种车装配落地项目不低于3个,初步形成特种车辆零配件生产线,完成年进出口贸易额5亿元。

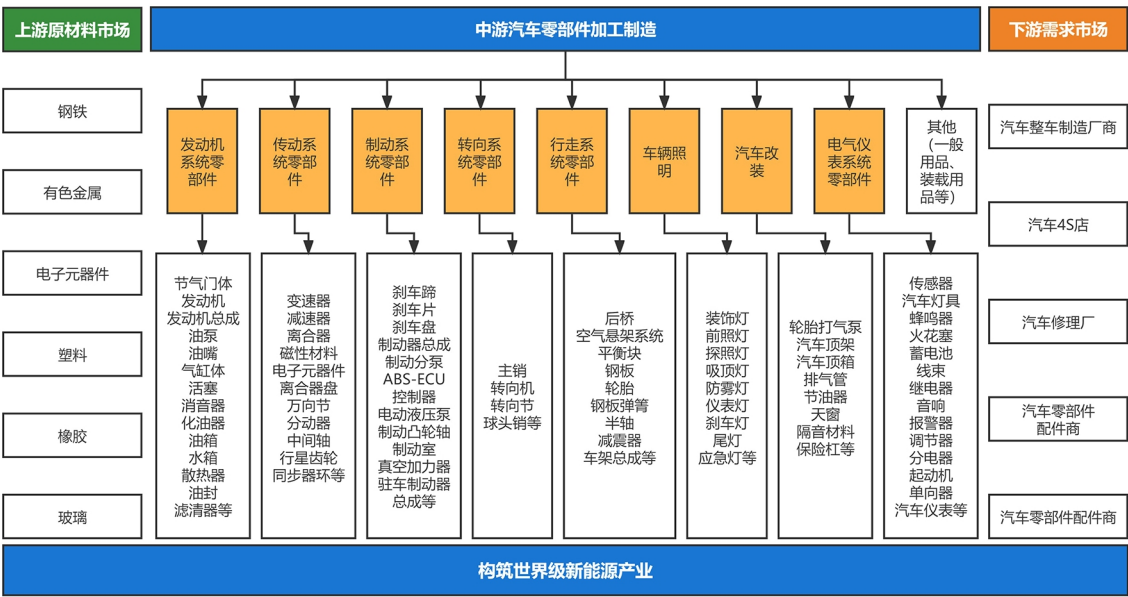


图 10: 车辆零配件装配产业链(深色为重点发展环节)

3. 融入和服务我市世界级现代煤化工产业,发展机械器具加工产业链。近期主要发展掘进机截齿、采煤机截齿、齿座、齿套、接链环等煤炭机械关键进口部件的保税加工装配。中期主动引入我国东部发达地区相关加工企业入区,形成高技术产业集聚,逐步形

成该领域的国产替代。远期探索发展精密机械加工产业,利用综合保税区的政策优势推动形成全自动煤矿经纬网机、支架液压阀等煤矿精密机械来料加工装配产业链。到“十四五”末,区内机械器具加工落地项目不低于 3 个,初步形成精密机械零部件加工产业链,完成年进出口贸易额 5 亿元。

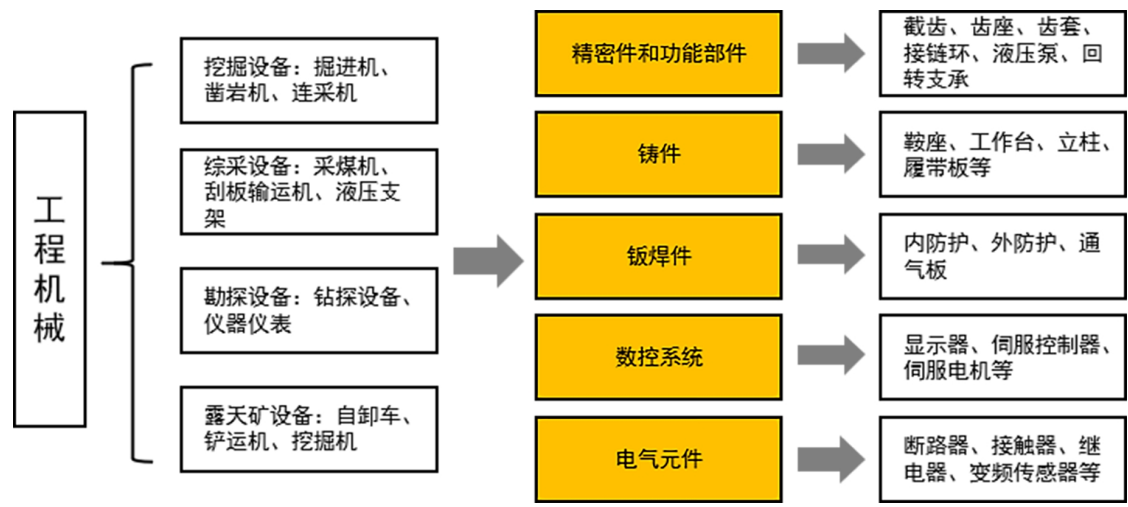


图 11:机械器具加工产业链(深色为重点发展环节)

4. 融入和服务我市世界级羊绒纺织产业,发展涉外羊绒加工产业链。近期主要发展进口原绒分梳和羊绒制品初级保税加工;中期开展羊绒纱线的纺纱、梭织等深加工工艺,提升羊绒制作的技术创新、自动化以及生产质量,逐步对接宁夏、蒙古等地羊绒产业的进出口交易市场,引进环保和先进技术,开发友好且具有竞争力的产品,通过税费补贴、批地优惠等一些列政策鼓励,引进优秀企业的资金、技术、管理方式、营销策略提高羊绒加工水平,增加成品出口。远期在综合保税区内探索羊绒检验检测、分级定价等服务,逐步推进鄂尔多斯市羊绒品质的稳定化和高档化,以内带外打造

世界级绒都。到“十四五”末，区内羊绒加工落地项目 1—2 个，初步形成羊绒加工产业线，完成年进出口贸易额 1 亿元。

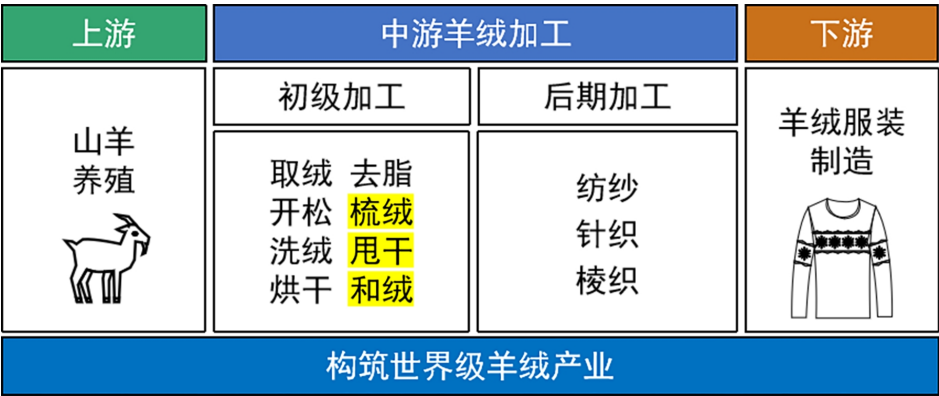


图 12:羊绒加工产业链(深色为重点发展环节)

5. 依托“中蒙俄经济走廊”重要平台，发展木材加工产业链。

近期依托中欧班列和综合保税区交通物流、基础设施和政策优势加快发展进口木材仓储物流、木材贸易等产业。中期集中力量发展木制品加工、家具加工、设计研发等商业，增加产业链配套能力，鼓励木材加工企业向全产业链延伸，加强配套水平。远期着重发展木材家具商贸物流集散中心、设计研发基地等。到“十四五”末，区内木材加工落地项目不低于 2 个，完成年进出口贸易额 10 亿元。



图 13:木材加工产业链

四、联动发展衍生关联产业

(一)发展思路

充分发挥区位优势、交通优势和配套优势,以“集成化、绿色化、智能化、特色化”为引领,按照“物流+产业”发展思路,衍生上下游产业,构建联动产业链条,重点发展**①研发设计②加工生产③总部商贸④文旅养生**,形成特色鲜明的产业园,推动主导产业与特色产业集聚发展。

(二)重点任务

1. 发展研发设计。依托“人才鄂尔多斯”和“科技兴蒙”行动,按照“产业链”部署“创新链”、“创新链”构建“人才链”的发展思路,围绕主导产业和特色产业衍生的快递包装、医药用品、智慧系统、机械设备等产业链条,建设人才科创基地,重点发展**①包装用品研发设计②智慧平台研发设计③机械设备研发设计④医药研发设计⑤新材料研发设计⑥工业技术研发设计**,集中打造技能人才培养基地、保税研发实验中心、创新成果转化中心、数据应用展示中心、飞地科创中心(一基地四中心),建成全市科创展示示范区和科创成果转化先行区。

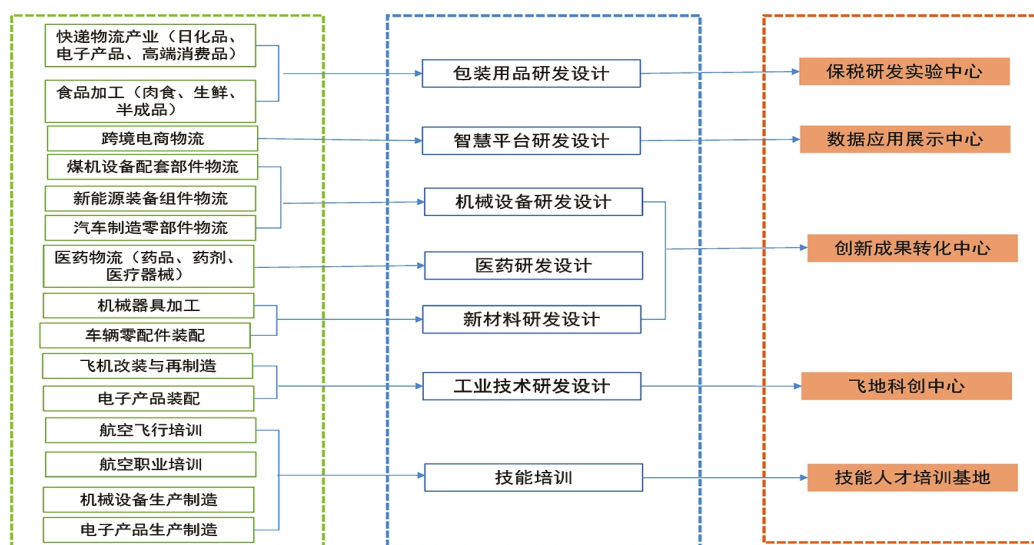


图 14:人才科创基地架构图

2. 发展加工生产。依托基础配套和综保区优势,按照“以内带外、以外哺内、内外联动”的发展思路,围绕主导产业和特色产业衍生的关联性加工生产产业链条,在综保区外重点发展①包装用品加工生产②机械设备生产制造③电子产品加工④肉类生鲜制品加工生产⑤农产品加工⑥航空食品加工生产⑦家具家居生产。

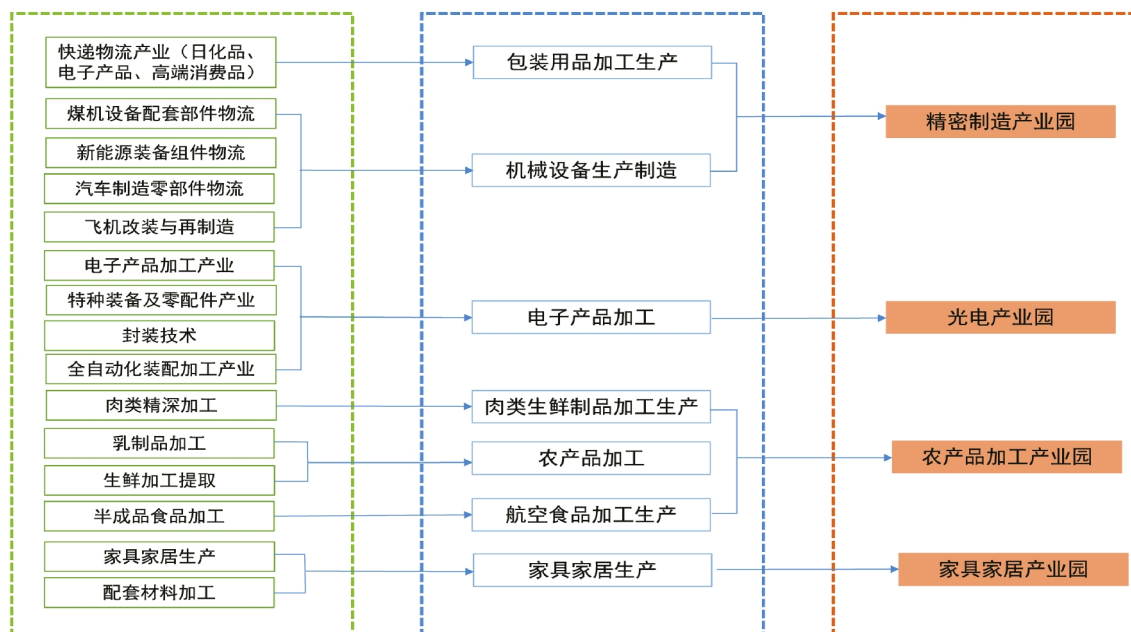


图 15:加工生产产业园架构图

3. 发展总部商贸。依托核心区区位优势,按照产城融合发展思路,围绕物流、航空以及保税区功能,打造总部经济基地,重点发展①总部楼宇②跨境电商③检验检测④金融服务⑤展示销售⑥保税产业⑦科教研究。

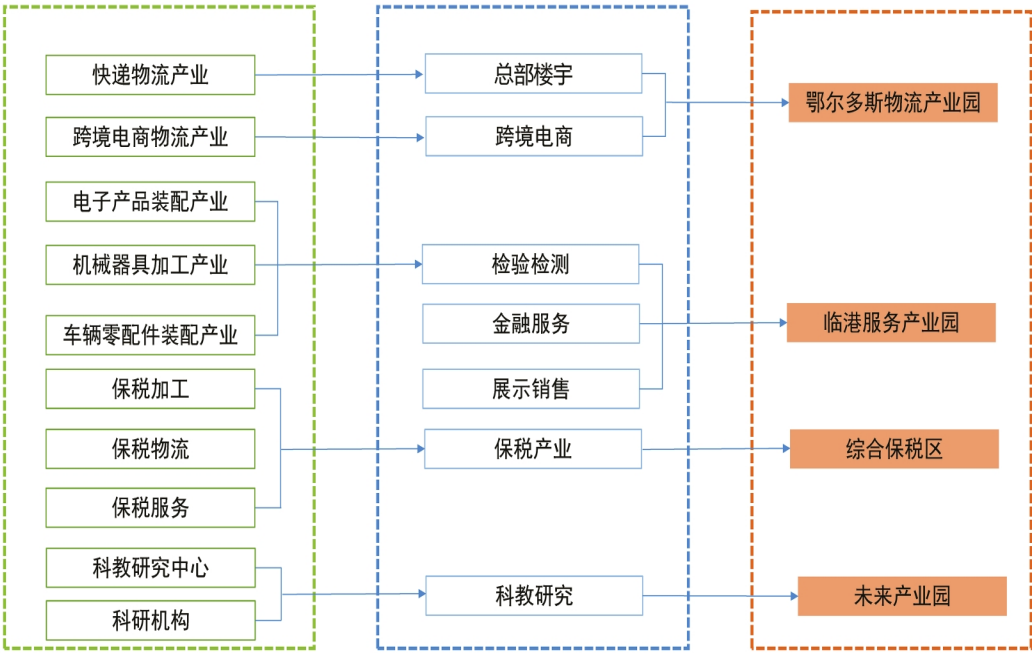


图 16: 总部商贸产业园架构图

4. 发展文旅养生。依托机场航线以及生态环境优势,充分挖掘鄂尔多斯及周边地区文旅消费潜力,积极探索发展候鸟式、度假式等高端养老养生商业模式,重点发展①特色文化创意服务②休闲娱乐服务③新型养老服务④健康管理服务,打造全市文旅养生示范区。

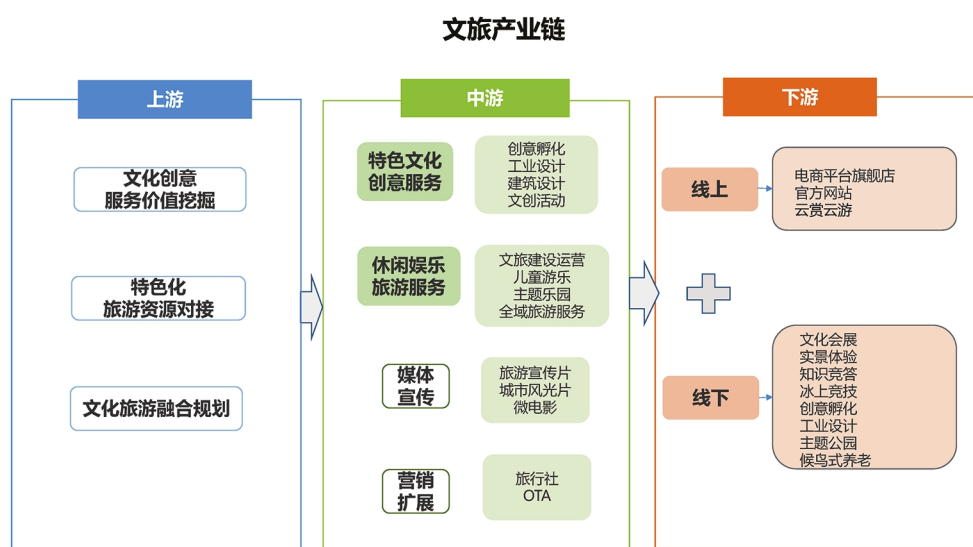


图 17:文旅产业链(深色为重点发展环节)

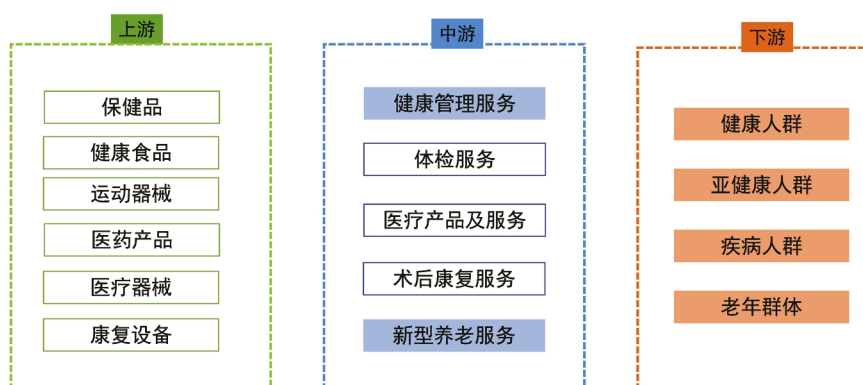


图 18:养老养生产业链(深色为重点发展环节)

(1)发展特色文化创意服务。充分挖掘蒙元文化和草原文化内涵及元素,引入国内知名文化创意团队和企业,积极开展创意孵化、工业设计、建筑设计等文化创意服务,积极举办文化创意大赛、文化艺术展会、创意文化节等活动,打造文化创意产业集聚区。

(2)发展休闲娱乐服务。依托紧邻机场和城市核心区的区位优势,积极引入全国知名文旅建设运营企业,培育发展儿童游乐、主题乐园消费产业。依托鄂尔多斯全域旅游营销宣传契机,创新开展旅游服务和消费新业态,打造休闲娱乐集聚区。

(3)发展新型养老服务。立足老龄化社会发展实际,进一步构筑养老服务产业,培育形成集养、疗、研、学、乐为一体的新型养老服务,重点发展候鸟式、度假式、高端养生式等养老服务新模式。

(4)发展健康管理服务。依托养老养生产业发展,围绕康复和保健,引入国内知名健康管理机构和企业,培育发展预防、评估、跟踪、随访、干预、指导等健康管理服务新业态,大力发展专业化医护服务,积极打造健康数据管理服务示范基地。

第二节 切实优化营商环境

按照“放管服”改革要求,牢固树立营商环境就是吸引力、生产力、竞争力的理念,坚持市场化、法治化、国际化原则,对标国内先进地区,聚焦企业创业兴业的痛点、难点、堵点问题,在准入、成本、税费、融资、基础设施、产业配套、产权保护、人力资源、公共服务等方面精准发力,进一步优机制、减环节、补短板,力争实现营商环境量化指标处于全市前列。

一、营造便捷高效政务环境

围绕企业注册、建设、运营等全生命周期,全面优化“一窗受理、一窗反馈”服务模式,全面推行“领办代办盯办”服务机制。组

建服务专班,建立辅导员制度,全面融入企业手续办理过程,力争实现“一次上传即可受理办理”、“一次上传即可受理办理”、“一次审批即可获批”。推行“提前申报”、“两步申报”、“原产地证无纸化申报”等新模式,拓展国际贸易“单一窗口”功能应用,提高使用率。加强与市政务服务中心联系,推动园区尽快纳入“全程网办”、“一网通办”系统,实现“掌上办”。在园区具备承接上级部门审批权条件后,积极对接相关上级部门,承接有关审批权,突破“初审转报”瓶颈,将园区企业服务大厅打造成为行政审批事项集中办理点。

二、营造公平竞争市场环境

围绕企业产品特点、商业信誉、外部环境等全运营因素,放宽市场准入,提高监管效能,降低运营成本。以企业发展痛点、堵点、难点为导向,围绕政府与市场的关系,全力解决企业发展瓶颈问题。大力推行市场准入负面清单制度,推动“非禁即入”机制落地。落实民营企业在投融资、招投标、专项资金补助、人才引进培养等方面的同城待遇。积极协调上级部门,按照属地伊金霍洛旗有关标准征收相关税费。

三、营造诚信守法法治环境

围绕债务管理、政策兑现、履约守信等重点信用方面,深入推进诚信机制建设,依法加大承诺事项兑现力度。健全“园区承诺+社会监督+失信问责”机制。建立拖欠账款行为约束惩戒机制。建立市场主体失信名单管理制度,依法依规开展守信联合激励和失信联合惩戒,有序开展信用修复。优化政策兑现机制,依法依规

履行程序。围绕企业财产所属、合同纠纷、正当融资等关键领域，加强服务保障，营造公平正义法治环境。建立跨部门、跨领域“双随机、一公开”联合监管执法机制，依法慎重适用涉财产强制性措施，严厉打击虚假诉讼、恶意诉讼行为。加强投资者法制宣传教育，普及“知权、行权、维权”方面知识。

四、营造亲清政商社会环境

围绕交往活动、表彰奖励、推荐宣传等正常接触，给予企业支持和帮助，营造重商、亲商、安商的良好政商环境。建立领导干部包联民营企业、商协会工作、驻企联络员、面对面常态化政商互动等制度。创新开展“我为企业找订单”活动，积极帮助投产运行的民营企业拓市场、增订单、找销路。支持民营企业建设党群服务中心、党建驿站。定期召开园区民营企业座谈会，按规定组织开展民营企业企业家表彰活动。积极推荐优秀民营企业企业家成为市旗两级党代表、人大代表、政协委员。大力宣传优秀民营企业的先进事迹和突出贡献，弘扬企业家精神。

第三节 全力推进招商引资

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”招商原则，坚持“精准发力、内联外引”，紧盯行业领先企业产业布局规划，围绕临港经济、开放经济、服务经济 12 条产业链精准招商，大力开展产业建链、延链、补链、强链招商活动，推动重点企业和项目集群集聚发展。

一、推进精准招商

按照“十四五”产业发展方向和产业链条,通过数据采集与分析,在项目选择、对接、落地招商全周期中精准施策,推动招商引资工作由盲目被动向精准主动转变,不断提高招商引资成功率。

精准选择和储备项目。链条定位精准。围绕重点产业链,按照明链—建链—延链—补链—强链的路径,研究制定产业链图谱。目标项目构筑精准。树立大数据思维,依托互联网收集汇总目标项目科技含量、应用市场、发展前景、链条延伸等数据信息,通过分析研究策划包装项目,建立项目储备库。目标企业筛选精准。紧盯国家相关部委官网发布的相关产业领域企业排名信息,依托互联网收集汇总企业实力、规划布局等基础性资料信息,通过预判建立目标企业资源库。

精准对接和洽谈项目。建立推演机制。根据已掌握的信息,预先模拟洽谈场景,总结对接洽谈重点讨论焦点,提前准备相关预案。建立资料台账制度。根据政企双方条件以及项目契合度,提前准备涉及洽谈内容的双方基础性资料,做到台账清、资料全。

精准服务和落地项目。建立项目全周期服务事项清单制度。根据项目合作协议,提前制定从注册公司到项目建成运营的前、中、后期服务事项清单,做到定人定事定时,营造“找得到人、办得成事”服务落地环境。建立项目承诺履约制度。高度重视企业履约能力和表现,将项目承诺履约与项目服务落地相挂钩,互动合作推动项目如期建成。

二、创新招商模式

按照全市招商引资工作要求,在不断完善以商招商、专业机构招商、展会招商、推介招商等传统招商模式基础上,探索开展基金招商、合作招商、网络招商、飞地招商等新型招商模式。

探索开展基金招商。借鉴国内先进经验,重点引进园区投资基金运营公司,负责搭建园区产业园中园,独立开发运营招商,园区给与配套政策,突出产业专业性和资源市场化。通过园区产业引导基金,推动产业与金融融合发展,尝试并推动“基金招商”新模式,以基金为线带来优质项目,促进符合园区主导产业或关联产业方向的高质量项目落地。

探索开展合作招商。深入挖掘全市金融机构的发展潜力,依托金融机构商业资源,积极开展“政银”合作招商。充分对接市属国有企业,依托市属国有企资金实力,积极开展“政企共赢”合作招商。积极寻求具有较高社会知名度及拥有丰富投资建设经验的产业地商企业,依托产业地商投资布局及商业资源,积极开展“园中园式”合作开发招商。

探索开展网络招商。充分利用互联网优势,定期在相关网站和信息平台发布园区招商引资项目及扶持条件政策,定向给知名度较高的投资公司或投资平台发布园区重点支持项目,提升园区知名度和招引项目知晓度。打造云招商平台。通过全面搜集整合政府、企业及社会各界的海量数据信息,实现投资环境展示、政策资讯发布、资源要素匹配、项目服务对接等功能,形成园区形象及

资源优势的集中展示窗口和网络智慧招商的主阵地。

探索开展飞地招商。借鉴长三角一体化示范区在区域协同招商的经验,积极对接市直行业主管部门以及市内各园区,聚焦延链补链,掌握招引项目的关联度与合作度,探索建立“以大带小、以小促大”的互助模式,构建协同招商合作机制。结合园区实际,与发达地区相关开发区签订协同招商合作协议,建立长期稳定的协同招商关系。重点在京津冀、长三角、珠三角等先进地区派驻招商分队,承接符合园区条件、当地开发区无法落地的产业项目,通过项目贡献分成、飞地产业互补支持,实现项目有序转移、产业整合优化,实现共享共赢。

三、强化招商队伍

按照全市招商引资工作要求,进一步优化现有招商机制以及招商团队结构,在顶层设计和专业培养方面提升招商人员专业技能和职业素养,通过内生动力提升招商工作的效率和质量。

优化招商队伍顶层设计。实行链长负责制。根据园区“十四五”期间重点发展的12个产业链条,由园区领导同志分别担任相关产业链链长,并组建各自招商团队,共同完成园区精准招商工作。优化招商队伍人员构成。按照标准化招商程序和流程,招商队伍应包括产业分析、项目包装策划、资料收集、法务审核、项目落地研判等专业性人员,根据团队人数,明晰职责职能,实现“专业的人做专业的事”。

鼓励引进专业招商人员。鼓励支持通过公开聘用方式引进专

业性招商人员,选优配强专业招商队伍,促进招商队伍专业化和职业化建设。充分依托相关商协会、招商咨询公司等渠道,通过购买服务方式,引进专业性招商人员,提升专业招商水平。

加强招商人员专业培训。根据招商工作薄弱环节或技能,委托专业招商培训机构,有针对性地开展培训,增强招商人员能力与水平。借助区域合作、中介招商合作的开发区、企业和机构资源,委派人员脱产参与上述开发区、企业和机构招商引资活动,通过招商实战增强招商本领。

第四节 完善基础设施建设

一、优化完善传统基础设施建设

以“宜居宜业”为引领,按照统筹规划、适度超前原则,加快实施一批事关园区长远发展的传统基础设施项目,提升园区配套设施建设水平,促进园区配套设施建设与生产生活平衡协调,夯实高质量发展基础。

专栏 5:传统基础配套重点建设项目

基础配套项目:(1)北部片区道路及配套管网基础设施建设项目;(2)优化高压供电配网项目;(3)污水处理厂项目;(4)园区配水厂二期工程建设项目;(5)园区消防站工程;(6)物流集散中心;(7)综保区公共保税仓;(8)综保区展示基地。

交通设施项目:(1)空港园区铁路专用线项目;(2)园区下穿包茂高速与鄂尔多斯火车站连接线项目;(3)园区与东机高速互通项目。

二、加快推进新型基础设施建设

以“智慧园区”建设试点为契机,加快布局数字“新基建”,加快构建全园覆盖的 5G 网络体系,推进以 5G 为代表的新一代信息基

基础设施建设。充分利用现代信息技术,创新社会治理模式,推进公共设施智能化升级改造建设。

专栏 6:新型基础设施重点建设项目

网络基础设施项目:(1)5G 网络体系建设项目;(2)大数据中心光纤网络扩容项目。

智能终端设施项目:电表、水表、燃气表等智能化改造项目。

新型公共设施智能化升级改造项目:(1)智慧交通项目;(2)智慧安监项目;(3)智慧水厂项目;(4)智慧燃气门站项目。

三、系统推进生产生活配套项目建设

根据园区产业发展需求,按照补短板原则,充分开发利用“批而未供”土地以及“半拉子”工程,系统推进生活和生产配套项目建设,满足园区群众食、住、行等生活方面需求,满足创新创业企业物流仓储、生产加工等方面需求。

专栏 7:生产生活配套重点建设项目

生活配套项目:(1)正意商业大厦项目;(2)杭氏商业中心项目;(3)蓝鹏商业中心项目;(4)空港大厦项目;(5)空港园区房地产开发建设项目;(6)碧丽斯项目。

生产配套项目:(1)空港精密制造产业园(二期);(2)空港创新创业基地(二期);(3)鄂尔多斯市应急物资储备库;(4)中国煤化工事故应急处置实战实训基地项目;(5)应急物资中转接驳站;(6)综保区标准化物流基础设施项目(二期)。

第五节 推进民生事业发展

坚持人民至上,全面推进教育、卫生、就业、社保等民生事业发展,努力让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

一、推动形成绿色生活方式

持续加大生态保护、园林绿化力度,推进美丽园区建设。加快园区园林绿化生态建设,全面提升园林绿化养护管理质量,重点实施主要道路节点景观小品。进一步完善休闲体育公园、敖包公园等绿地体系建设,新建涵养一号绿地水源。有序推进垃圾分类,引导群众营造卫生绿色人居环境。

二、完善园区优质教育设施

围绕加快推进教育体育现代化这一主线,促进教育体育事业高质量发展,大力发展公办学校。加大对鄂尔多斯北师大第二附属学校建设支持力度,根据发展需求,适时启动新学校建设。积极引入知名院校入驻园区开办分校,深化拓展教育新模式。着力建设智慧教育高地、公平教育高地、创新教育高地和品质教育高地。

三、提高医疗卫生服务水平

把保障园区群众健康放在优先发展的战略位置,按照区域发展和园区城市化进程的需要,完善医疗卫生服务体系,建设高端疗养酒店和健康管理中心,形成高端医疗、医药、康复一条龙服务体系。加大对鄂尔多斯市第二人民医院(空港部)支持力度,形成高端体检、特色医疗服务体系。鼓励医药物流企业在园区开设药店,支持特色医疗机构在园区落地运营,满足群众多层次、多样化的医疗卫生服务需求。

四、实施就业优先发展战略

把“稳就业、促创业”作为民生工程的重中之重，实施更加积极的促进就业政策。支持入园企业加大招聘数量和规模，积极配合企业多渠道、多模式开展招聘活动，引导企业优先录用园区群众，保证园区居民就业需求。

五、优化完善社会保障体系

坚持以人为本，全面优化完善多层次、全覆盖、高水准的新型住房保障体系，全面实现“住有所居”目标。全面实施全民参保计划，做到应保尽保。加强基层服务能力建设，积极构筑以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量参与为补充的社会救助体系，定期开展困难群众慰问帮扶活动。

第四章 发展保障和举措

第一节 努力提升治理能效

一、加强党集中统一领导

加强党对园区工作的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,全面贯彻中央、自治区和市委决策部署,压实党工委管党治党主体责任,把党的领导贯彻到发展规划实施的全过程。全面从严治党,加强政治建设,坚定理想信念,改进工作作风,正风肃纪反腐败,做到忠诚干净担当,确保园区高质量发展始终保持正确方向。

二、共建党群联动新格局

按照党建引领基层治理的要求,积极探索“党建+社会治理”实践的途径和载体,着力构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的社会治理格局。深入开展“基层党组织建设巩固提升”专项行动,不断强化非公企业党组织建设。扎实开展“我为群众办实事”实践活动,深入建设“我帮你有我在”新时代文明实践志愿服务站点,系统化开展党员志愿者服务。坚持开门纳谏,通过征求意见箱、官网官微、发送邮件、实地调研、座谈交流等方式,定期听取群众意见,广泛了解群众诉求。积极建设党群在线互动平台,完善建设党群服务中心,积极打造党群学习园地。

三、构建园区治理新方式

按照“扁平化、减层级、提效能”原则，依托智慧园区建设，构建信息化治理体系。探索开展基础设施建设、产业招商、运营管理和园区服务等方面市场化委托运营模式。探索开展全员聘任制和绩效工资制，逐步形成竞争激励相结合的用人制度。按照“国企改革三年行动方案”有关要求，厘清国有企业市场性业务与政策性业务边界，全面完成国企改革目标任务。实施国企“对标提质”行动，完善出资人监管权力和责任清单，加大简政放权力度，依法落实企业法人财产权和经营自主权。

四、搭建管理服务新体系

根据园区与企业实际需要，整合市场化、社会化服务机构资源，提供科技金融、人才、技术创新、市场营销、科技中介以及其它各类专业服务，形成园区中介管理服务体系。加快智慧园区建设，通过信息化手段，全面实现政策宣讲、信息推送服务、政务服务、公共缴费一体化服务。

第二节 不断完善政策供给

一、完善产业扶持政策

积极借鉴先进地区产业扶持政策，依法依规优化完善园区扶持奖补政策，充分发挥政策的助推作用。积极对接市直有关部门，推动相关政策在园区先行先试。积极对接市政府，争取相关税费执行属地标准，降低企业成本。设立产业发展引导基金，支持重点项

目建设。鼓励土地、国有资产租赁入股参与项目投资建设。

二、完善人才引进政策

牢固确立人才引领发展的战略地位,用好现有人才,大力培养和引进急需紧缺人才,构建聚才、育才、用才优良环境。构建集生活配套、创业支持等全周期人才发展制度环境。完善安居、医疗、子女教育、配偶就业等配套保障政策。

统筹考虑人才引进与培养、人才选拔与激励,合理调整交流,促进人才流动,激发人才活力。实施“明日之星”专项行动,建立青年优秀人才储备库,对入选的青年人才在专题研究、专项方案等方面给予一定资金资助。完善高层次人才引进措施。按照“急需紧缺、专业对口”原则,允许通过“绿色通道”引进高层次人才和紧缺专业人才。

健全人才激励机制,构筑科学合理薪酬待遇体系。对比行业标准提升专业性人才的薪酬,对于稀缺人才要对比市场通行薪酬标准予以调整。合理拉开收入差距,鼓励按劳动成果和劳动量综合调配薪酬。鼓励员工一人多能,通过提高园区人才待遇,调动他们的积极性,不断优化人才队伍结构,为园区内企业发展增强后劲。通过线上培训、学习、考核、过关晋级等,帮助员工提升基本功。提倡和鼓励多劳多得、按劳分配、按绩效成果分配。打破人才晋升天花板,不断提升薪酬激励效果。

助力企业引进高质量发展所需人才。鼓励企业积极引进重大突破的战略科学家、学术带头人、卓越管理者,对引入的科技创新

顶尖人才和团队,给予一定资金奖励。对经认定的战略性新兴产业相关企业引进的高级经营管理人员,给予一定生活补贴。

三、完善科技创新政策

用足用好上级科技创新政策,推行科技攻关“揭榜制”、项目经费“包干制”。加大科技经费投入力度,强化科技成果激励机制,完善企业研发投入奖补政策。探索建立“科技成果价值评估+市场+投资基金+政策性担保”的科技企业融资模式。

加快国家科技型中小企业、高新技术企业的培育力度,有重点的支持培育目标性企业,给予免费培训和专项辅导。对新认定的高新技术企业,按照上级奖励资金的50%给予奖励,并全面落实企业所得税减按15%的优惠税率政策。

加大科技成果转移转化力度。鼓励支持技术转移、创业孵化的科技服务机构发展,积极建设科技成果转移转化示范区。支持技术标准参与活动,对参与国家、内蒙古自治区相关技术标准的企业、机构和个人,给予一定资金奖励。

第三节 着力夯实资金支撑

一、争取专项支持

认真研究国家层面的“十四五”重点支持方向、西部大开发以及中西部和东北重点地区承接产业转移重点领域,全面谋划项目,持续加强专项项目储备,加快办理立项、土地、能评、环评等前期手续,提高项目成熟度。积极推动符合上级专项资金要求项目,应获

尽获专项奖补资金。积极利用国家专项债资金,统筹推进基础设施、生活配套、管理服务等建设,争取更多的园区专项债项目列入国家发债计划,积极策划储备一批园区专项债务项目。

二、扩大财政投入

加强创新政策与金融政策协同,统筹优化财政支出结构和政府投资结构,进一步优化引导资金的投入,提高政府投资的引导力和带动力。发挥财政资金“四两拨千斤”作用,利用奖补促进投资,根据产业升级的发展现状完善奖补政策,落实补贴资金,全力支持企业发展。

三、吸引民间投资

坚持投资主体多元化,培育壮大社会投资者群体,营造良好的社会投资氛围,推动民间投资的发展。鼓励引导民间资本、社会资金以及有实力的大企业、大集团参与园区基础设施和重点项目建设。鼓励支持区域合作共建园区模式,鼓励社会资金参与产业引导基金、专项基金组建运营。鼓励支持民间资本在园区设立融资性担保、小额贷款等投融资机构,保障园区创新型企业发展。

四、创新融资模式

设立空港物流园区产业发展资金池,引导大型国企、市内重点煤炭企业和高新技术企业注资,共同推动园区产业发展。构建园区融资担保平台公司,支持园区平台公司与各类股权投资机构合作,多种模式开展融资担保。探索开展国际创业资本合作融资,创新开展技术和产权抵押融资。

第四节 建立健全评价机制

一、细化分解任务目标

分解本规划确定的发展目标、主要任务,明确牵头单位和工作责任,加大绩效考核力度。明确年度目标、工作指标和推进措施。把园区“十四五”规划制定的目标落实到每一个岗位、干部,通过调动园区干部职工的积极性、主动性,确保园区完成目标任务。

二、推进规划信息公开

加强规划宣传力度,多渠道扩大规划知晓度。建立健全重大事项报告、新闻发布机制,定期报告公布规划目标和主要任务实施进展情况。

三、加强规划实施评估

创新评估方式,探索引入社会机构参与评估。组织开展规划实施中期评估。建立健全规划实施评价体系,提高规划评估的客观公正性。

四、做好落实督查考核

加强规划实施的跟踪督查,完善规划各项指标统计机制,确保统计数据权威、准确和及时。充分发挥监察、审计等监督机关、新闻媒体、群众社团的监督作用,加强对本纲要实施情况的跟踪分析,做好各项工作和政策措施落实的督促检查工作。

附件

规 划 依 据

一、国家政策文件

- 1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
- 2.《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》
3. 中共中央国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》
4. 国务院《呼包鄂榆城市群发展规划》(国函〔2018〕16 号)
5. 国家发展改革委、交通运输部关于印发《国家物流枢纽布局和建设规划的通知》(发改经贸〔2018〕1886 号)
- 6.《国家发展改革委关于进一步推进产业转型升级示范区建设的通知》(发改振兴〔2019〕1405 号)
7. 国家煤矿安监局《煤矿机器人重点研发目录》
8. 国家工信部《现代煤化工产业创新发展布局方案》
9. 国家发展改革委《西部地区鼓励类产业目录》(2020 年本, 征求意见稿)
10. 中国煤炭工业协会《煤炭工业“十四五”高质量发展指导意见》

11.《国务院办公厅关于促进通用航空业发展的指导意见》(国办发〔2016〕38号)

12.《文化部关于推动数字文化产业创新发展的指导意见》(文产发〔2017〕8号)

二、内蒙古自治区政策文件

1.《内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

2. 内蒙古自治区人民政府办公室《关于印发呼包鄂乌“十四五”一体化发展规划的通知》(内政发〔2021〕14号)

3. 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《自治区“十四五”服务业发展规划的通知》(内政办发〔2021〕44号)

4. 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《自治区“十四五”“数字经济发展规划的通知》(内政办发〔2021〕66号)

5.《数字内蒙古建设发展规划(2018—2025年)》

6.《内蒙古自治区“十四五”通用航空产业发展规划》

三、鄂尔多斯市

1.《鄂尔多斯市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

2. 鄂尔多斯市人民政府办公厅《关于印发物流业发展规划的通知》(鄂府办发〔2015〕61号)

3. 鄂尔多斯市人民政府《鄂尔多斯市现代服务业升级三年行动方案》

4. 鄂尔多斯市商务局《鄂尔多斯市商务和口岸发展“十四五”规划》

5. 鄂尔多斯市机关事务服务中心关于印发《鄂尔多斯市公共机构节约能源资源“十四五”规划的通知》(鄂机服发〔2021〕4号)

6.《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

7. 鄂尔多斯市人民政府《关于印发数字鄂尔多斯发展规划(2019—2025)的通知》(鄂府发〔2020〕2号)

8. 鄂尔多斯市人民政府《关于印发鄂尔多斯市全面提升对外贸易水平工作方案的通知》(鄂府发〔2021〕310号)